7. *Зинькина Ю. В.* Франция и Ливан: динамика взаимоотношений [Электронный ресурс]. 2007. Режим доступа: http://www.iimes.ru/rus/stat/ (дата обращения: 11.06.2014).
8. Les relations bilaterales franco-libanaises [Electronic resource]. 2009. URL: http://www.elysee.fr (date of access: 12.05.2014).
9. Lebanon Independence Restoration Act of 1999 [Electronic resource]. 1999. URL: http://www.generalaoun.org/freelebanon19.html/ (date of access: 04.02.2014).
10. Lebanon Model for Religious Coexistence [Electronic resource]. 2001. URL: http://www.rhariri.com (date of access: 07.09.2014).
11. United States Supports the Recovery of Lebanon [Electronic resource]. 2007. URL: http://www.licus.org/blog/usarchive/ (date of access: 07.06.2014).
12. Doing Business in Lebanon 2012 Country Commercial Guide for U. S. Companies [Electronic resource]. 2012. URL: http://photos.state.gov/libraries/lebanaon/ (date of access: 19.11.2013).

Поступила в редакцию 08.01.2015.

Малек Мохамад Салех – аспирант кафедры международных отношений факультета международных отношений и внешней политики БГУ. Научный руководитель – доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой международных отношений факультета международных отношений и внешней политики БГУ А. В. Шарапо.

УДК 327

О. П. РУБО

ГЛОБАЛЬНОЕ ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА КАК ОДНО ИЗ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ И КИТАЕМ

Посвящена изучению сотрудничества между ЕС и Китаем по проблеме изменения климата в различных форматах, как на многостороннем, так и двустороннем уровне. ЕС и КНР являются ведущими игроками в международном переговорном процессе по изменению климата. Рассматривается климатическая политика ЕС и Китая, исследуются позиции обоих игроков по Киотскому протоколу и относительно применения юридически связывающих мер по сокращению выбросов и оценивается их намерение заключить новое глобальное климатическое соглашение в 2015 г. в Париже. Методологическая основа исследования состоит в применении методов сравнительно-исторического и сравнительно-политического анализа. Делается вывод о том, что ЕС и Китай достигли консенсуса относительно борьбы с изменением климата, однако между ними имеются и разногласия по этому вопросу. Обе стороны признают, что изменение климата оказывает негативное воздействие на окружающую среду и, следовательно, подчеркивают важность сотрудничества в этой сфере. ЕС позиционирует себя в качестве лидера в борьбе с климатическими изменениями и ожидает, что Китай будет играть более активную роль в этом процессе. Но Китай, в свою очередь, отказывается брать на себя серьезные обязательства по сокращению выбросов и заявляет, что развитые страны должны продолжать лидировать в сокращении парниковых газов и предоставлять финансовую и технологическую помощь развивающимся странам для решения проблем изменения климата.

Ключевые слова: Европейский союз; Китай; климатическая политика; сотрудничество между ЕС и Китаем по проблеме изменения климата; Киотский протокол; посткиотский процесс; новое глобальное климатическое соглашение.

This article deals with the EU – China cooperation on climate change at multilateral and bilateral levels. The EU and China are key players in international negotiations on climate change. The article presents the climate policies in the EU and China, examines the attitudes of the both players towards the Kyoto protocol and the application of binding emission reduction measures and estimates their intention to reach a new climate agreement in 2015 in Paris. The research methodology includes methods of comparative historical and comparative political analysis. Consequently, it is concluded that there are both consensus and divergences between the EU and China in addressing climate change. Both of them recognize the negative environmental impact of climate change and thus underline the great importance of the cooperation in this filed. The EU sees itself as the global leader in the fight against climate change and expects that China could play more active role in this process. But China refuses to take the binding commitments of emissions reduction and emphasizes that the developed countries should continue to take the lead in reduction greenhouse gas emissions and provide finance and technology for the developing countries in addressing climate change.

Key words: the European Union; China; climate policy; the EU – China cooperation on climate change; the Kyoto protocol; Post-Kyoto process; a new global climate agreement.

Глобальное изменение климата является одной из самых серьезных угроз для мирового сообщества среди актуальных экологических проблем. Европейский союз и КНР выступают ведущими игроками в международном переговорном процессе по климату, и они способны оказать существенное влияние на формирование будущего климатического режима. ЕС и Китай – ключевые участники Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) и Киотского протокола. Во многом от позиций обоих акторов зависит, будут ли в ближайшие годы усилия мирового сообщества по сдерживанию процесса изменения климата успешными или нет.

Целью настоящей статьи является исследование становления и развития сотрудничества ЕС и Китая в области изменения климата. Задачами, поставленными автором, было определение климатической политики обоих игроков, выяснение их позиций по Киотскому протоколу и по вопросу распределения между странами бремени затрат, связанных со смягчением изменения климата, а также выявление их готовности заключить новое климатическое соглашение в 2015 г. в Париже.

При проведении исследования были использованы официальные документы в области двусторонних отношений, официальные заявления высшего руководства, новостные сообщения, работы европейских (Чарльз Грант, Пьетро де Маттеис, Джонатан Холслаг) и китайских (Бо Ян, Чэнь Чжиминь, Цзин Мэнь) исследователей.

С 1990-х гг. отношения между ЕС и Китаем активно развиваются по многим направлениям. В архитектуре отношений ЕС – КНР сотрудничество в области изменения климата относится к секторальному

диалогу. Стороны разделяют мнение, что необходимо принимать решительные меры в борьбе с негативными последствиями изменения климата. Тем не менее между ЕС и Китаем существуют значительные расхождения о том, каких принципов необходимо придерживаться в решении проблемы глобального изменения климата.

ЕС является мировым лидером в борьбе с изменением климата и вносит решающий вклад в глобальную климатическую политику. Лидерство ЕС китайские специалисты в области мировой политики Бо Ян и Чэнь Чжиминь объясняют следующим образом. Во-первых, для ЕС противодействие глобальному изменению климата является одним из ключевых приоритетов внешней политики. Евросоюз рассматривает окружающую среду как одну из опор (pillar) для своего устойчивого развития. Во-вторых, ЕС стремится приблизиться к решению вопросов по изменению климата на многосторонней основе. В-третьих, в ЕС общественность хорошо осведомлена о том, к каким серьезным негативным последствиям могут привести глобальные изменения климата. В-четвертых, европейские затраты на сокращение выбросов парниковых газов являются относительно низкими по сравнению с другими развитыми странами. Кроме того, существует соглашение о распределении расходов среди европейских стран по выполнению обязательств в рамках Киотского протокола [1, p. 416 – 417].

Что касается политики ЕС в отношении окружающей среды, то первоначально эта область не была выделена как отдельная сфера интеграции. Только на Парижском саммите глав государств и правительств Европейского сообщества в 1972 г. было принято решение распространить его компетенции на вопросы окружающей среды. Единый европейский акт 1986 г. внес изменения в Римский договор 1957 г. и закрепил за институтами ЕС компетенции в области охраны окружающей среды. Значительное повышение роли экологической политики стало возможно благодаря Маастрихтскому и Амстердамскому договорам. Первый из документов – Договор о Европейском союзе 1992 г. – сформулировал требования к программам ЕС в сфере охраны окружающей среды, обозначил порядок их финансирования и сделал принцип субсидарности одним из общих принципов деятельности ЕС. Второй – Амстердамский договор 1997 г. – заложил основу для дальнейшего развития экологического законодательства ЕС. Существенным шагом вперед стала пятая экологическая программа ЕС (1993–2000), получившая название «В направлении устойчивости». Программа предусматривала создание на местном и региональном уровнях специальных структур, цель которых – информировать общественность о задачах экологической политики ЕС [2, с. 365 – 367].

В 1995 г. по инициативе бывшего канцлера ФРГ Гельмута Коля состоялась первая Конференция сторон (КС) в Берлине. В результате работы этой конференции был разработан Берлинский мандат, в котором перед развитыми странами была поставлена цель: определить количественные обязательства по сокращению выбросов, а также обозначить временные рамки [3, p. 121].

Киотский протокол, предусматривающий систему мер и обязательств для предотвращения глобальных климатических изменений, был принят в 1997 г. Подписав этот протокол в 1998 г., 15 государств – членов ЕС взяли на себя обязательства сократить выбросы на 8 % к 2012 г. Для реализации стратегии по борьбе с изменением климата в 2000 г. была создана Европейская программа по изменению климата. В 2007 г. лидеры европейских стран согласились к 2020 г. снизить потребление энергии на 20 %, сократить выбросы парниковых газов на 20 % и повысить до 20 % долю возобновляемых источников энергии [4, p. 21 – 22].

На саммите в октябре 2014 г. Европейский совет определил основные направления политики в области климата и энергетики до 2030 г. Лидеры договорились сократить выбросы парниковых газов к 2030 г. на 40 % по сравнению с уровнем 1990 г. [5].

Изменение климата – один из ключевых вопросов развития Китая. В связи с этим бывший председатель КНР Ху Цзиньтао заявил: «Глобальное изменение климата оказывает огромное влияние на существование и развитие человечества и является серьезной угрозой для всех стран» [6].

Пытаясь защитить позицию Китая по изменению климата, руководство страны также признало необходимость совместной работы с другими членами международного сообщества. По сравнению с осведомленностью о негативных последствиях изменения климата и готовностью ЕС к борьбе с ними Китай находится в стадии перехода от пассивного игрока к активному. Хотя Китай ратифицировал Киотский протокол в 2002 г., но для него, в отличие от развитых стран, не предусмотрены количественные обязательства по сокращению выбросов [7, p. 53].

После объявления о начале экономических реформ в КНР в конце 1970-х гг. руководство страны впервые включило вопрос охраны окружающей среды в план экономического и социального развития в качестве отдельной главы. Конституция 1982 г. сформулировала важные положения в этой сфере [8, p. 35]. В 1996 г. руководство КНР опубликовало свой первый официальный документ «Защита окружающей среды в Китае», обобщив тем самым основные достижения и проблемы в области экологической политики страны и подчеркнув, что Китай придерживается «стратегии устойчивого развития» [9].

В ходе 11-й пятилетки (2006 – 2010) Китаю удалось повысить энергоэффективность экономики на 20 %. В нескольких регионах были введены схемы торговли квотами на выбросы углекислого газа. Правительство КНР стало вкладывать большие средства в использование ветровой, солнечной и атомной энергии [10, с. 96].

Национальная программа по изменению климата Китая, принятая в июне 2007 г., представляла собой первую правительственную инициативу по борьбе с глобальным потеплением. Она включала в себя «меры по сокращению выбросов парниковых газов, а также призыв к гибкому подходу к изменению климата внутри страны» [11].

В декабре 2009 г., накануне конференции участников РКИК ООН в Копенгагене, правительство КНР взяло на себя обязательство к 2020 г. повысить энергоэффективность на 40–45 % по сравнению с уровнем 2005 г. В 2011 г. в Китае был обнародован новый пятилетний план, согласно которому к 2015 г. интенсивность выбросов на единицу ВВП должна уменьшиться на 17 % [12, с. 121].

Сотрудничество между ЕС и Китаем имеет большое значение для эффективного решения вопроса климатических изменений. Одним из основных приоритетов для ЕС является оказание помощи Китаю по снижению выбросов парниковых газов и повышению энергоэффективности в стране. Китай также заинтересован в развитии сотрудничества с ЕС, позволяющего ему получать западные технологии. Ежегодные саммиты ЕС – Китай позволяют сторонам принимать участие в переговорах по вопросам изменения климата на высшем уровне и в рамках соответствующих секторальных диалогов [7, p. 54].

Диалог по вопросам охраны окружающей среды между ЕС и Китаем был запущен в 1996 г., и в 2003 г. уровень переговоров был повышен до министерского. В результате был сформирован механизм диалога между комиссаром ЕС по вопросам окружающей среды и главой Государственного управления охраны окружающей среды КНР (в 2008 г. это управление было преобразовано в Министерство охраны окружающей среды КНР), а также утверждена Программа по энергетике и окружающей среде, цель которой – содействие в формировании эффективной энергетической политики. В июне 2005 г. была создана европейская группа консультантов по окружающей среде в Пекине, которая позволила усилить сотрудничество в области окружающей среды и по вопросам, связанным с изменением климата, и способствовала обмену информацией и осуществлению проектов в рамках партнерства. На 8-м саммите ЕС – Китай в сентябре 2005 г. была принята совместная декларация об изменении климата, которая предусматривала создание «двустороннего механизма консультаций», направленного на расширение сотрудничества в области изменения климата [13, p. 468 – 469].

Если до Копенгагена ЕС и Китай успешно сотрудничали в сфере окружающей среды, то на конференции ООН по изменению климата в 2009 г. в полной мере проявились противоречия между двумя сторонами. Когда в Копенгагене Китай отказался подписаться под обязывающими ориентирами по сокращению выбросов парниковых газов и настаивал на принципе «общей, но дифференцированной ответственности», ЕС попытался оказать на руководство страны влияние, с тем чтобы оно приняло соответствующие меры. В результате Китай за поддержкой своей позиции обратился к другим активно развивающимся странам. Конференция в Копенгагене продемонстрировала, как ЕС может быть отстранен своими же стратегическими партнерами в международных переговорах [14, p. 342].

В преддверии международной конференции в Канкуне в 2010 г. лидеры ЕС и Китая приняли решение восстановить двустороннее сотрудничество по проблеме изменения климата, опубликовав 29 апреля 2010 г. совместное заявление. В этом документе обе стороны заявили о готовности «укреплять взаимодоверие, усилить контакты и координацию, повышать уровень практического сотрудничества» [15].

Несмотря на то что на климатическом саммите в Дурбане в декабре 2011 г. развивающиеся и развитые страны согласились к 2015 г. разработать новый режим сокращения выбросов для замены Киотского протокола, ЕС не удалось убедить участников саммита придать этому режиму юридически обязывающий характер [10, с. 98].

Напряжение между ЕС и Китаем возникло вновь после того, как ЕС с 1 января 2012 г. приступил к взиманию налога на выбросы самолетами гражданской авиации углекислого газа. Китай выступил против введения этого налога. В мае 2012 г. правительство КНР опубликовало законопроект, в котором Китай осуждает решение стран и регионов (в данном случае ЕС) взимать в одностороннем порядке налог на выбросы углекислого газа с китайских авиакомпаний. В ноябре 2012 г. ЕС посчитал возможным отложить применение схемы торговли разрешениями на выбросы к международным перелетам. Основной причиной явилось приостановление китайской стороной сделки на приобретение самолетов концерна «Аэробус» общей стоимостью 12 млрд долл. США [7, p. 57]. В апреле 2014 г. Европейский парламент принял решение о том, что схема торговли квотами будет охватывать перелеты внутри ЕС до начала 2017 г., а затем будет применяться ко всем полетам [16].

31 марта 2014 г. председатель КНР Си Цзиньпин впервые в качестве главы государства прибыл в Брюссель. В ходе переговоров лидеры ЕС и Китая подтвердили «необходимость укреплять сотрудничество по проблеме изменения климата с целью подготовки нового соглашения, которое должно быть принято на очередной КС РКИК ООН в 2015 г. в Париже» [17].

12 ноября 2014 г. Китай и США подписали совместное заявление о борьбе с климатическими изменениями и сотрудничестве в сфере экологически чистой энергетики, что, по мнению лидеров двух стран, позволит заключить новое соглашение по климату в 2015 г. [18].

В преддверии конференции ООН по изменению климата в Лиме (Перу) Европейская комиссия опубликовала в ноябре 2014 г. пресс-релиз, в котором говорится, что данная конференция позволит создать условия для заключения в 2015 г. «нового соглашения по глобальному климату, имеющего обязательную силу». Европейская комиссия также выразила уверенность, что «новое соглашение значительно расширит международные усилия по борьбе с изменениями климата» [19].

Официальный представитель МИД КНР Хуа Чуньин в преддверии саммита в Лиме в декабре 2014 г. также подчеркнула, что эта встреча будет иметь решающее значение для выработки содержания нового соглашения. Однако китайская сторона упоминает наличие большого числа разногласий. Китай продолжает настаивать на том, что развитые страны должны лидировать в сокращении выбросов парниковых газов к 2020 г. и оказывать финансовую и технологическую помощь развивающимся странам, чтобы те смогли адаптироваться к глобальным изменениям климата и осуществлять борьбу с негативными последствиями [20].

Таким образом, ЕС и Китай признают, что изменение климата оказывает негативное воздействие на окружающую среду, и, следовательно, подчеркивают важность борьбы с глобальным потеплением. Сотрудничество ЕС – КНР по проблеме изменения климата осуществляется в различных форматах, как на многостороннем, так и двустороннем уровне. Очевидно, что сотрудничество между ЕС и Китаем в этой сфере будет иметь долгосрочный характер, поскольку отвечает интересам обоих акторов. ЕС стремится быть лидером в борьбе с изменением климата, а Китай, со своей стороны, заинтересован в сотрудничестве, позволяющем ему получать европейские технологии. Кроме того, китайское руководство прилагает большие усилия, чтобы международное сообщество воспринимало страну как ответственного игрока.

Однако между ЕС и Китаем существуют значительные расхождения по выработке мер по противодействию изменению климата. Евросоюз ожидает, что Китай будет участвовать в международных усилиях по борьбе с климатическими изменениями более активно и существенно сократит выбросы парниковых газов. Китай, в свою очередь, отказывается брать на себя серьезные обязательства по сокращению выбросов и заявляет о необходимости предоставления помощи развивающимся странам в решении проблемы изменения климата.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. *Bo Yan, Chen Zhimin.* The European Union, China and Climate Change // Asia and Europe: Dynamics of Inter- and Intra-Regional Dialogues / ed. J. L. de Sales Marques, R. Seidelmann, A. Vasilache. Baden-Baden, 2009. P. 415 – 436.
2. Европейская интеграция : учебник / под ред. О. В. Буториной. М., 2011. С. 365 – 367.
3. *Cass L. R.* The Failures of American and European Climate Policy: International Norms, Domestic Politics, and Unachievable Commitments (SUNY series in Global Environmental Policy). Albany, 2006. P. 121.
4. *Caro C.-A., Rüth Ch.* From Kyoto to Durban-The European Union's climate policy [Electronic resource] // KAS Intern. Reports. 2011. № 4. P. 19 – 35. URL: http://www.kas.de/wf/doc/kas_22522-544-2-30.pdf?110413133929 (date of access: 28.11.2014).
5. European Council Conclusions on 2030 Climate and Energy Policy [Electronic resource] // Official website of the European Union. Brussels, 2014. URL: http://eu-un.europa.eu/articles/fr/article_15635_fr.htm (date of access: 22.11.2014).
6. *Hu Jintao.* Join Hands to Address Climate Change [Electronic resource] // Official website of the United Nations. New York, 2009. URL: http://www.un.org/wcm/webdav/site/climatechange/shared/Documents/China.pdf (date of access: 12.09.2014).
7. *Jing Men.* Climate change and EU – China partnership: realist disguise or institutionalist blessing? // Asia Europe J. 2014. Vol. 12, № 1-2. P. 49 – 62.
8. *Chow G. C.* Interpreting China's Economy. Singapore, 2010. P. 35.
9. White Paper on Environmental Protection Published [Electronic resource] // China.org.cn. 2006. URL: http://www.china.org.cn/english/2006/Jun/170355.htm (date of access: 05.08.2014).
10. *Грант Ч.* Россия, Китай и проблемы глобального управления. М., 2012. С. 96.
11. National Climate Change Program [Electronic resource] // China.org.cn. 2007. URL: http://www.china.org.cn/english/environment/213624.htm (date of access: 12.09.2014).
12. *Пискулова Н. А., Костюнина Г. М., Абрамова А. В.* Климатическая политика основных торговых партнеров России и ее влияние на экспорт ряда российских регионов. М., 2013. С. 121.
13. *De Matteis P.* EU-China Cooperation in the Field of Energy, Environment and Climate Change // J. of Contemporary European Research. 2010. Vol. 6, iss. 4. P. 449 – 477.
14. *Holslag J.* The Strategic Dissonance Between Europe and China // The Chinese J. of Intern. Politics. 2010. Vol. 3. P. 325 – 345.
15. Joint Statement on Dialogue and Cooperation on Climate Change [Electronic resource] // Official website of the European Union. 2010. URL: http://ec.europa.eu/clima/policies/international/cooperation/china/docs/joint_statement_dialogue_en.pdf (date of access: 22.11.2014).
16. Presse 225: Council adopts regulation amending EU emissions trading scheme [Electronic resource] // Official website of the European Union. Luxemburg, 2014. URL: http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/envir/142187.pdf (date of access: 22.11.2014).
17. Joint Statement: Deepening the EU – China Comprehensive Strategic Partnership for mutual benefit [Electronic resource] // Official website of the European Union. Brussels, 2014. URL: http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-14-89_en.htm (date of access: 14.09.2014).
18. China U. S. issue joint statement on climate change [Electronic resource] // Xinhua News Agency. 2014. URL: http://news.xinhuanet.com/english/china/2014-11/12/c_133784841.htm (date of access: 15.12.2014).
19. Press release: Lima climate talks crucial stepping stone towards 2015 agreement [Electronic resource] // Official website of the European Union. Brussels, 2014. URL: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-14-2232_en.htm (date of access: 30.11.2014).
20. China urges consensus on new climate change pact [Electronic resource] // Xinhua News Agency. 2014. URL: http://news.xinhuanet.com/english/china/2014-12/01/c_133826047.htm (date of access: 05.12.2014).

Поступила в редакцию 06.03.2015.

Олеся Петровна Рубо – соискатель кафедры международных отношений факультета международных отношений БГУ. Научный руководитель – кандидат политических наук, доцент, начальник Центра международных исследований факультета международных отношений БГУ Е. А. Достанко.

